

ERNESTO SAA VELASCO

**TEORÍA CONSTITUCIONAL
COLOMBIANA**



**Ediciones Jurídicas
GUSTAVO IBAÑEZ**

CONTENIDO

	PÁG.
Presentación.....	21

CAPÍTULO I

EL ORIGEN EXTRAJURIDICO DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991

1.	LAS DOS VERSIONES DE LEGITIMIDAD: SOCIAL Y JURÍDICA.....	23
2.	LA LEGITIMIDAD DE LOS ESTADOS LATINOAMERICANOS.....	26
3.	LA LEGITIMIDAD DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991.....	28
4.	LOS RASGOS GENERALES DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991.....	30
4.1.	ES FRUTO DE “CONSENSOS PARCIALES” Y DE “TRANSACCIONES” DE INTENCIONES SOCIOECONÓMICAS E IDEOLÓGICAS.....	30
4.2.	FALTA DE COHERENCIA IDEOLÓGICA Y DE ESTRUCTURA.....	30
4.3.	SON INCORPORADOS AL PLANO CONSTITUCIONAL IMPORTANTES REA- LIDADES.....	31
4.4.	GRAVES CONTRADICCIONES.....	31
4.5.	CONSTITUCIÓN QUE REQUIERE DE NUEVAS ACTITUDES DE LOS INTÉR- PRETES.....	32
5.	BASES DE INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL.....	33

CAPÍTULO II

INDIVIDUO, SOCIEDAD, ESTADO Y DEMOCRACIA

1.	FORMA Y CONTENIDO DE LOS CONCEPTOS.....	39
2.	HISTORICIDAD Y RELACIÓN DE LOS CONCEPTOS.....	39
3.	EL TRIÁNGULO INDIVIDUO, SOCIEDAD Y ESTADO.....	40

	PÁG.
4.	EL HOMBRE: SUS DERECHOS Y GARANTÍAS 41
4.1.	LA INFORMACIÓN DEMOCRÁTICA DE LOS DERECHOS HUMANOS 45
5.	LA COMPLEMENTACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS CON LOS DERECHOS DE LOS PUEBLOS 46
6.	ATMÓSFERA DE PESIMISMO Y ESPERANZA 47
7.	LA SOCIEDAD CIVIL 49
8.	EL ESTADO 50
8.1.	MODERNIDAD, MODERNIZACIÓN, POSTMODERNIDAD Y DEMOCRACIA 51
8.1.1.	Modernidad 51
8.1.2.	Modernización 53
8.1.3.	Postmodernidad 55
8.1.4.	Democracia 55
8.2.	CARACTERÍSTICAS DEL ESTADO COLOMBIANO CONFERIDAS POR LA CONSTITUCIÓN DE 1991 57
8.2.1.	Estado servidor y promotor de la prosperidad pública 57
8.2.2.	Estado realizador, protector y guardián de los derechos humanos 57
8.2.3.	Estado asegurador de la participación 58
8.2.4.	Estado responsable 58
8.2.5.	Estado fundado en una sociedad pluricultural y pluriétnica 58
8.2.6.	Estado protector de las riquezas culturales y naturales 59
8.2.7.	Estado promotor de la convivencia y solidaridad ciudadana 59
8.2.8.	Estado con compromisos internacionales y de integración 60
8.2.9.	Estado social de derecho 61
8.2.10.	Estado unitario, descentralizado administrativamente, con gobierno democrático pluralista 62
8.2.11.	Estado intervencionista 64
8.2.12.	Hacia un Estado unilateralmente intervencionista con decaimiento del sentido social 65
8.2.13.	Un Estado neocolonial, economicista y fiscalista 70
9.	CATEGORÍA DE LOS DERECHOS HUMANOS 72
9.1.	EL HOMBRE SOCIAL 72
9.2.	INDIVIDUALIDAD, SOCIEDAD Y ESTADO 73
9.3.	LA CONSTITUCIÓN DE 1991, LA INDIVIDUALIDAD, LA SOCIEDAD, Y EL MUNDO 78
9.3.1.	La objetivación axiológica 84

	PÁG.
9.3.2. La justicia y la equidad	84
9.3.3. Estado social de derecho	86
9.3.4. Atisbos neoliberales	89
9.3.5. Rasgos de los derechos humanos en la Constitución de 1991	91
9.3.6. Los derechos humanos en complementación con el derecho de los pueblos	96
9.3.7. El derecho al trabajo	97
9.3.7.1. El trabajo como cualidad humana	97
9.3.7.2. Garantías constitucionales al trabajo	98
9.3.7.2.1. El trabajo: derecho individual obligación social (C. N., art. 25).....	98
9.3.7.2.2. Libertad para escoger profesión u oficio (C. N., art. 26)	99
9.3.7.2.3. Estatuto del trabajo (C. N., art. 27).....	100
9.3.7.2.4. Libre asociación y sindicalización (C. N., arts. 38 y 39)	102
9.3.7.2.5. Negociación colectiva y concertación	104
9.3.7.2.6. Participación en la gestión de la empresa (C. N., art. 58).....	104
9.3.7.2.7. La huelga (C. N., art. 56)	105
9.3.7.3. El trabajo enajenado	106
9.3.8. La seguridad social	107
9.3.8.1. Presupuestos lógicos	107
9.3.8.2. La asistencia pública como función del Estado	108
9.3.8.3. Surgimiento de la asistencia pública como función estatal	108
9.3.8.4. Filosofía humanista de la asistencia pública	108
9.3.8.5. Principios constitucionales orientadores de la seguridad social (C. N., art. 48)	109
9.3.8.6. Salud y saneamiento ambiental	110
9.3.9. Desarrollo sostenido	112
9.3.10. Ideario constitucional en cuanto a la seguridad social	114
9.3.11. El derecho de familia	114
9.3.11.1. La familia, núcleo natural y unidad de la organización social	114
9.3.11.2. Las funciones constitucionales de la familia	115
9.3.11.3. Configuración de la familia	115
9.3.11.4. Los rasgos del derecho de familia	116
9.3.12. Principios constitucionales relativos a la familia	117
9.3.12.1. Importante función reglamentaria de la familia conferida por la Constitución a la ley	119
9.3.13. Garantías constitucionales a la familia	120
9.3.14. La educación: función de la sociedad, de la familia y del Estado	121
9.3.15. Funciones que cumple la educación	124

	PÁG.
9.3.16. La autonomía universitaria	127
9.3.17. La universidad pública y la universidad privada	128
9.3.17.1. El establecimiento de la autonomía universitaria por la ley ordinaria	128
9.3.18. Libertad de opinión (C. N., art. 73)	129
9.3.18.1. Libertad de pensamiento y de expresión	129
9.3.18.2. Libertad de prensa (C. N., arts. 20 y 73)	130
9.3.18.3. Funciones de la prensa	130
9.3.18.4. Elementos que doctrinalmente rodean a la prensa	131
9.3.18.5. La prensa ¿el cuarto poder?	132
9.3.18.6. El espectro electromagnético (C. N., art. 75)	132
9.3.19. La propiedad	133
9.3.19.1. Propiedad personal	133
9.3.19.2. Propiedad privada: derecho con función social y ecológica	133
9.3.19.3. Propiedad de la tierra	134
9.3.19.4. Propiedad comunitaria de la tierra	134
9.3.19.5. Propiedad sujeta a la administración del Estado (propiedad pública)	136
9.3.19.6. La propiedad intelectual	137
9.3.19.7. Propiedad empresarial	138
9.3.19.8. Instituciones relativas a la propiedad	140
9.3.19.9. Ley monopolista	143
9.3.20. Derecho a la vivienda	144
9.3.21. Derechos de reunión y asociación	145
9.3.22. El medio ambiente	146
9.4. LA CONSTITUCIÓN Y EL PODER PUNITIVO	149
9.4.1. Conducta y valores	149
9.4.2. La justicia y la equidad	151
9.4.2.1. El hombre es un ser ético. Su conducta es pluricausal, axiológica y teleológica	153
9.4.3. Integración, bases axiológica, teleológica e institucional	155
9.4.4. Los efectos originados por las contradicciones sociedad-hombre, Estado-hombre y mundo-hombre	158
9.4.5. El Estado, titular del poder punitivo (C. N., arts. 3, 28, 29 y ss.)	162
9.4.5.1. Legitimidad sustancial del poder punitivo	164
9.4.5.2. El Código Penal y el de Procedimiento Penal: instrumentos de desarrollo del poder punitivo y medios de control social	165
9.4.6. El estado de conmoción interior y el poder punitivo del Estado	167
9.4.6.1. La naturaleza política de la conmoción interior	167
9.4.6.2. Conmoción interior y delincuencia común	169
9.4.6.3. La Constitución de 1991 y la delegación de funciones	169

	PÁG.	
9.4.6.4.	Conmoción interior y la interferencia a la rama judicial.....	170
9.4.6.5.	La conmoción interna y los avances de la Constitución de 1991	171
9.4.7.	Los valores humanos y el poder punitivo	173
9.4.8.	El hombre: destinatario el poder punitivo	175
9.4.8.1.	El hombre sindicado	175
9.4.8.2.	Captura, medida de aseguramiento, investigación y juzgamiento	176
9.4.8.3.	Los grandes principios del juzgamiento	178
9.4.8.3.1.	Tipificación de la conducta delictiva	179
9.4.8.3.2.	Objetividad de la competencia	181
9.4.8.3.3.	El debido proceso	183
9.4.8.3.4.	Presunción de inocencia	184
9.4.8.3.5.	Derecho de defensa	184
9.4.8.3.6.	Controversia de la prueba	185
9.4.8.3.7.	Impugnación de la sentencia condenatoria (C. N., arts. 29 y 31)	185
9.4.8.3.8.	Para una conducta delictiva un solo juzgamiento	185
9.4.8.3.9.	Libertad para declarar	186
9.4.8.3.10.	Aplicación preferente de la ley permisiva (C. N., art. 29)	187
9.4.8.3.11.	Legalidad de las penas	187
9.4.8.4.	Principales marcos constitucionales que rigen la teoría de las penas	189
9.4.8.5.	<i>Habeas corpus</i> (C. N., art. 30)	191
9.5.	LA LIBERTAD RELIGIOSA	191
9.6.	LA CONSTITUCIÓN DE 1991 Y EL CONCORDATO	192
9.7.	LA TUTELA	197
9.7.1.	La noción de “derecho fundamental”	198
9.7.2.	Distintivos	200
9.7.3.	Competencia para conocer de la acción de tutela	200
9.7.4.	Naturaleza jurídica	201
9.7.5.	Sentencias ejecutoriadas y tutela	202
9.8.	LAS ACCIONES POPULARES	204
9.8.1.	Naturaleza política	206
9.8.2.	Titulares	206
9.8.3.	Ante quién se presenta	206
9.8.4.	Acción de cumplimiento (C. N., art. 87)	207
9.8.5.	Aplicación de las sanciones penales o disciplinarias (C. N., art. 92)	207
9.8.6.	Otras acciones, recursos y procedimientos legales (C. N., art. 89) ...	207
9.8.7.	Responsabilidad patrimonial del Estado (C. N., art. 90)	208
9.8.8.	Principios constitucionales en la aplicación de los derechos	208

CAPÍTULO III

DE LOS DERECHOS POLÍTICOS Y SUS DIRECTRICES

	PÁG.
1. CONCEPTO	213
2. NACIONALIDAD, CIUDADANÍA Y EXTRANJERÍA	213
3. DE LA PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA	215
4. LA SOBERANÍA POPULAR (C. N., ART. 3º)	215
4.1. EL VOTO	217
4.2. CONSULTA POPULAR	218
4.3. INICIATIVAS DE LOS HABITANTES DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES	218
4.4. EL DERECHO DE PETICIÓN	218
4.5. EL DERECHO DE REUNIÓN	219
4.6. EL CABILDO ABIERTO	219
4.7. INICIATIVA LEGISLATIVA	219
4.8. LA REVOCACIÓN DEL MANDATO	220
5. SUFRAGIO UNIVERSAL	220
5.1. LA TEORÍA DE LA REPRESENTACIÓN NACIONAL Y DEL MANDATO	220
5.2. LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL Y EL SISTEMA DE CUOCIENTE	221
5.3. CIRCUNSCRIPCIONES ELECTORALES	221
5.4. ELIMINACIÓN DE SUPLENCIAS	222
6. PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS. ORGANIZACIONES SOCIALES Y ESTATUTOS DE LA OPOSICIÓN	222
6.1. ESTATUTO DE LA OPOSICIÓN	224
7. LA FUNCIÓN PÚBLICA Y EL SERVICIO PÚBLICO	224
7.1. LA CARRERA DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS. COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL	226
7.2. CLASIFICACIÓN DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS	226
7.3. REQUISITOS, IMPEDIMENTOS E INCOMPATIBILIDADES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS	226
7.4. EL SERVICIO PÚBLICO DE NOTARIOS Y REGISTRADORES	227

CAPÍTULO IV

DE LAS RAMAS DE PODER PÚBLICO

	PÁG.
1.	LA DIVISIÓN TRIPARTITA 229
2.	RAMA LEGISLATIVA. EL CONGRESO 231
2.1.	COMPOSICIÓN BICAMERAL 231
2.2.	COMISIONES PARLAMENTARIAS 231
2.3.	CARACTERÍSTICAS DEL CONGRESO 232
2.4.	NÚMERO Y VANCANCIAS. PÉRDIDA DE LA CALIDAD 232
2.5.	REQUISITOS, INHABILIDADES E IMPEDIMENTOS 233
2.6.	REUNIONES ORDINARIAS, EXTRAORDINARIAS Y CONJUNTAS 234
2.7.	MOCIÓN DE CENSURA 235
2.8.	PROHIBICIÓN Y AMONESTACIÓN AL CONGRESO 236
2.9.	PROCESO LEGISLATIVO 236
2.9.1.	La iniciativa 236
2.9.2.	Publicación del proyecto (C. N., art. 157, num. 1) 238
2.9.3.	Deliberación y debates 238
2.9.4.	Aprobación o rechazo. Quórum y mayorías 239
2.9.5.	Sanción, promulgación y publicación 239
2.9.6.	Fuerza normativa de la ley 240
2.10.	FUNCIONES DEL CONGRESO 240
2.10.1.	Constituyentes 241
2.10.2.	Legislativas 241
2.10.2.1.	“Leyes constitucionales” 241
2.10.2.2.	Leyes reglamentarias de la Constitución 242
2.10.2.3.	Leyes orgánicas 242
2.10.2.4.	Leyes estatutarias 243
2.10.2.5.	Leyes marco 243
2.10.2.6.	Leyes sobre intervención 243
2.10.2.7.	Delegación de funciones legislativas 244
2.10.2.8.	Prohibición explícita para delegar ciertas funciones enumeradas en la Constitución 244
2.10.3.	De control político 245
2.10.3.1.	Amnistía e indultos por delitos políticos 245
2.10.3.2.	Responsabilidad política de los altos funcionarios del Estado 246

	PÁG.
2.10.4. Fiscalización al gobierno	247
2.10.4.1. Garantías constitucionales de los parlamentarios	248
2.10.4.2. Conclusiones fundamentales	249
2.10.5. El presidencialismo	249
2.10.5.1. Características	249
2.10.5.2. Origen del régimen presidencial	253
2.10.5.3. El presidencialismo latinoamericano	254
2.10.6. Facultades extraordinarias (C. N., art. 150, num. 10)	258
2.10.6.1. Concepto	258
2.10.6.2. Ley de delegación y decretos extraordinarios	258
2.10.6.3. Prohibiciones constitucionales en la potestad para delegar	259
2.10.7. Funciones extraordinarias	261
2.10.7.1. Funciones de excepción (C. N., arts. 212, 213, 214 y 215)	262
2.10.7.1.1. Naturaleza jurídica de los poderes de excepción	268
2.10.7.1.2. Decretos legislativos y decretos declarativos	269
2.10.7.1.3. Limitaciones especiales de los poderes de excepción	270
2.10.7.1.4. Conclusiones fundamentales en cuanto a los estados de excepción	271
2.10.7.1.5. Síntesis	272
2.10.7.2. Presidencialismo y militarismo	272
2.10.7.2.1. Contradicciones institucionales y realidad	274
2.10.7.2.2. Monopolio en la introducción y fabricación de armas, municiones de guerra y explosivos	276
2.10.7.2.3. La obediencia de la orden militar	277
2.10.7.2.4. Deducciones básicas	277

CAPÍTULO V

DEL TERRITORIO

1. EL INFLUJO DE LA TENDENCIA CIVILISTA	279
2. DELIMITACIÓN INTERNACIONAL DEL TERRITORIO	280
3. DELIMITACIÓN INTERNA DEL TERRITORIO	281
4. LA DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA	281
4.1. FORMAS DE DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA	282
4.1.1. Descentralización de servicios	282
4.1.2. Descentralización tributaria	282

	PÁG.
4.1.3. Descentralización presupuestal	284
4.1.3.1. La cuestión presupuestal a nivel nacional	284
4.1.3.2. Gasto público social	285
4.1.3.3. La cuestión presupuestal a nivel regional	286
4.1.3.4. Concurrencia de competencias	286
4.1.3.5. Descentralización relativa	286
4.1.3.6. Descentralización de rentas nacionales	286
4.1.3.7. Participación municipal de los ingresos corrientes de la Nación (C. N., art. 358)	287
4.1.3.8. Fondo de regalías	287
4.1.4. Descentralización patrimonial	288
4.1.5. Descentralización de la planificación	288
4.1.6. Descentralización burocrática	289
5. ENTIDADES TERRITORIALES	290
5.1. REALIDADES QUE DEBEN SUSTENTAR LA ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES	290
5.1.1. Premisa fundamental	290
5.1.2. Colombia está constituida por regiones	291
5.1.2.1. Focos de poder económico y social desiguales	291
5.1.2.2. Relaciones internacionales de dependencia	292
5.1.2.3. Los contrastes geográficos	293
5.1.2.4. Múltiples factores étnicos	294
5.1.2.5. Necesidades humanas, derechos humanos y desarrollo	294
5.1.2.6. Sucesos sociales causantes de distanciamientos y antagonismos	295
5.1.2.7. Regionalización y poder político	296
5.1.2.7.1. La legitimación del poder político	296
5.1.2.7.2. Centralismo, federalismo, descentralización y regionalización	297
5.2. CARACTERÍSTICAS INSTITUCIONALES DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES	299
5.2.1. Autonomía administrativa relativa (C. N., art. 287)	299
5.3. DERECHOS DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES (C. N., ART. 287)	301
5.3.1. Gobernarse por autoridades propias (C. N., art. 287, num. 1)	301
5.3.2. Ejercer las competencias que les corresponde (C. N., art. 287, num. 1)	302
5.3.3. Gestión directa de sus recursos y el poder tributario	302
5.3.4. Participación de las rentas nacionales (C. N., art. 287, num. 4)	303
5.3.5. Requisitos, impedimentos e incompatibilidades de los miembros de las corporaciones públicas de las entidades territoriales	303

	PÁG.	
5.3.6.	Emisión de títulos y bonos de deuda pública y contratación de créditos externos (C. N., art. 295).....	303
5.3.7.	Entidades territoriales fronterizas (C. N., art. 289)	303
5.4.	ENTIDADES TERRITORIALES CONSTITUCIONALES (C. N., ART. 286)	304
5.5.	REVISIÓN DE LOS LÍMITES DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES (C. N., ART. 290).....	304
5.6.	OTRAS DIVISIONES TERRITORIALES: DIVISIONES SUPRADEPARTAMENTALES (C. N., ART. 285) Y ÁREAS METROPOLITANAS (C. N., ART. 319)..	304
5.7.	CONCLUSIÓN FINAL	305
6.	LA INSTITUCIÓN MUNICIPAL	306
6.1.	PASADO, PRESENTE Y FUTURO DEL MUNICIPIO	306
6.2.	CONDICIONES QUE CONSPIRAN CONTRA LA ESENCIA DEL MUNICIPIO PRIMITIVO	307
6.3.	EL MUNICIPIO EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	310
6.4.	CATEGORÍAS LEGALES DE LOS MUNICIPIOS	313
6.5.	RELACIONES DEL MUNICIPIO CON EL ESTADO Y EL DEPARTAMENTO	313
6.6.	RELACIONES DEPARTAMENTO Y MUNICIPIO	314
7.	LA INSTITUCIÓN DEPARTAMENTAL	316
7.1.	PAÍS DE REGIONES	316
7.2.	CONSTITUCIONES SOCIO-ECONÓMICAS E INSTITUCIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS	317
8.	LA REGIÓN (C. N., ARTS. 306 Y 307)	319
8.1.	ELEMENTOS REALES CONSTITUTIVOS DE UNA REGIÓN	319
8.2.	LOS ELEMENTOS INSTITUCIONALES DE UNA REGIÓN	321
8.3.	LOS ESTATUTOS DE LAS REGIONES	322
8.4.	LA INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA REGIONALIZACIÓN COMO PUNTO DE PARTIDA HACIA LA UNIFICACIÓN	322
9.	LA PROVINCIA (C. N., ART. 321)	325
9.1.	SUS ELEMENTOS REALES	325
9.2.	ELEMENTOS INSTITUCIONALES (C. N., ARTS. 286 Y 321)	326
9.3.	CONCLUSIÓN BÁSICA	327
10.	LOS TERRITORIOS INDÍGENAS	327
10.1.	LAS CAUSAS DE LAS CORRESPONDIENTES NORMAS CONSTITUCIONALES	327
10.2.	CONCEPTO DE TERRITORIO INDÍGENA	329

	PÁG.
10.3. TERRITORIO INDÍGENA Y RESGUARDO	330
10.4. TERRITORIOS INDÍGENAS CONSTITUIDOS EN ENTIDADES TERRITORIALES	331
10.5. CONCLUSIONES BÁSICAS	334
11. DISTRITOS ESPECIALES	335
11.1. DISTRITO CAPITAL DE SANTA FE DE BOGOTÁ	335
11.2. DISTRITO TURÍSTICO Y CULTURAL DE CARTAGENA DE INDIAS Y DE SANTA MARTA (C. N., ART. 328)	336

CAPÍTULO VI

EL ESTADO Y LA ECONOMÍA

1. LA ESTRUCTURA ECONÓMICA COMO FACTOR DETERMINANTE EN "ÚLTIMA INSTANCIA" DEL ORDEN POLÍTICO, JURÍDICO E IDEOLÓGICO	337
2. CONTRADICCIONES ESTRUCTURALES	337
3. INTERVENCIÓN ESTATAL ECONÓMICA Y SOCIAL. LA DIRECCIÓN DE LA ECONOMÍA POR EL ESTADO	338
3.1. CONCEPTOS (C. N., ART. 333)	338
3.2. SUSTENTOS POLÍTICOS	340
4. OTRAS CONTRADICCIONES CAUSAS DE PRECEPTOS CONSTITUCIONALES: INICIATIVA PRIVADA, LIBRE EMPRESA, ACTIVIDADES FINANCIERA Y BURSÁTIL, FORMA DE PROPIEDAD ...	340
4.1. ECONOMÍA MUNDIAL	343
4.2. APROXIMACIÓN A LA CONCEPTUALIZACIÓN DEL DESARROLLO	346
4.2.1. Desarrollo	346
4.2.2. Desarrollo como respuesta a las necesidades humanas	347
4.2.3. Desarrollo integral	348
4.2.4. El progreso contenido en la Constitución	349
4.3. EL PLAN GENERAL DE DESARROLLO DE LA CONSTITUCIÓN	350
4.3.1. Concepto del plan	350
4.3.2. Concurrencia de competencias en la funcionalidad del plan	352
4.3.3. Plan y presupuesto	353

	PÁG.
4.3.4. Plan y sistema tributario	354
4.3.5. La preferencia social del servicio público.....	354
5. EL MONOPOLIO ESTATAL Y EL MONOPOLIO ECONÓMICO ...	355
5.1. EL PATRIMONIO DEL ESTADO	357
5.1.1. La tendencia civilista	357
5.1.2. Estado garante, neoliberal y sevidor.....	359

CAPÍTULO VII

LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA SUPREMA

1. SOBERANÍA POPULAR Y SOBERANÍA NACIONAL	361
2. PODER CONSTITUYENTE ORIGINARIO Y PODERES CONSTITUIDOS	362
3. CAMBIO DE ORDEN CONSTITUCIONAL	363
4. MECANISMOS CONSTITUCIONALES PARA LA FUNCIONALIDAD DEL PODER CONSTITUYENTE: EL REFERENDO Y EL PLEBISCITO	364
4.1. PRINCIPIO DE LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN	366
4.1.1. Móviles ideológicos	366
4.1.2. Asideros político-jurídicos	366
4.1.3. La estructura social encarnada en un sistema de valores históricos orientadores de su movimiento	367
5. ÓRGANOS CONTRALORES DE LA CONSTITUCIONALIDAD....	367
5.1. ALCANCES DEL CONTROL CONSTITUCIONAL	369
5.2. MODOS DE CONTROL CONSTITUCIONAL	371
5.2.1. Acción de inconstitucionalidad	371
5.2.2. Control constitucional de referendo, plebiscito y consultas del orden nacional (C. N., art. 241, num. 3)	372
5.2.3. Control constitucional previo (C. N., art. 241, num. 8)	372
5.2.4. Control constitucional de los proyectos de leyes objetadas como inconstitucionales (C. N., art. 241, num. 8).....	373
6. REVISIÓN DE LOS FALLOS DE TUTELAS (C. N., ART. 241, NUM. 9)	374

CAPÍTULO VIII

LA RAMA JURISDICCIONAL

	PÁG.
1. COMPLEJIDAD ORGÁNICA	377
2. PREVALENCIA DEL DERECHO SUSTANCIAL (ART. 228).....	381
3. SOMETIMIENTO DE LOS JUECES AL “IMPERIO DE LA LEY” ..	382
3.1. LA EQUIDAD, LA JURISPRUDENCIA, LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO Y LA DOCTRINA, COMO CRITERIOS AUXILIARES (ART. 230)..	382
3.2. EFICIENCIA	383
3.3. INDEPENDENCIA	384

CAPÍTULO IX

DE LOS ÓRGANOS DE CONTROL

1. TIPOS DE CONTROL	387
2. EL PODER DISCIPLINARIO	387
2.1. FUNDAMENTO	388
2.2. CAUSAS PARA SU APLICACIÓN	388
2.3. LA SANCIÓN DISCIPLINARIA	389
2.4. TITULAR DEL PODER DISCIPLINARIO	389
2.5. EL PODER DISCIPLINARIO DEL PERSONERO MUNICIPAL	390
2.6. ESPECIALIDAD EN LAS FORMAS DEL PODER DISCIPLINARIO	390
2.7. EL ELEMENTO CUALITATIVO DEL MINISTERIO PÚBLICO	391
2.8. RASGOS DE LA CONTRALORÍA	393
2.9. IMPORTANCIA DEL MINISTERIO PÚBLICO	393
Bibliografía	395
Índice de materias	397